



ВАЖНОЕ И АКТУАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Рецензия на коллективную монографию «СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НА ПУТЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

*Новиков В.Н., Деева Н.Н., Гвелесиани А.Г., Карягин Ю.О. и др. Киев–Варшава, 2018. – 418 с.
Науч. ред. д-р экон. наук, проф. Новиков В.Н. и д-р экон. наук, проф. Здислав Сиройч*

Монография продолжает публикацию результатов научных исследований Института демографии и социальных исследований имени М.В. Птухи НАН Украины, посвященных социальной инфраструктуре, и вносит весомый вклад в методологию анализа социальных и экономико-организационных проблем этого важного сегмента экономики. Научные редакторы этой книги, как и опубликованных ранее монографий – доктора экономических наук и профессора В.Н. Новиков (Институт демографии и социальных исследований им. М.В. Птухи НАН Украины, Киев, Украина) и З.С. Сиройч (Варшавский университет менеджмента и финансов, Варшава, Республика Польша)).

В монографии исследователи отвечают на вопрос о возможностях развития и функционирования отраслей социальной инфраструктуры, поставленный всем ходом процесса децентрализации и реформой местного самоуправления. Главным интерес сосредоточен на обосновании вероятностной траектории дальнейшей эволюции социальной инфраструктуры в условиях перехода к новой модели региональной политики. Для изучения проблемы использован значительный массив статистических данных, собственные наблюдения и результаты социологических опросов.

Ключевым объектом всего монографического исследования стало целевое межбюджетное регулирование как инструмент управления бюджетным финансированием социальной инфраструктуры.

Многообразие процессов, происходящих на разных уровнях бюджетной системы, рассматривается не только как функциональная деятельность социальных отраслей, например, образования, здравоохранения, жилищного обеспечения, но и через призму изменения управления бюджетной системой, в том числе перераспределения расходных полномочий и источников доходов.

Безусловно интересны суждения ученых относительно понятия территориальной громады (общины). В научных источниках Украины и Польши не содержится убедительных пояснений по поводу ее институциональной сущности. В монографии же обоснована необходимость и целесообразность рассмотрения территориальной общины как субъекта развития, а не только как субъекта местного самоуправления. Территориальные общины разного уровня: базового, районного, регионального – призваны решать вопросы стимулирования экономического роста, регулирования

занятости, роста доходов и комплексного развития социальной инфраструктуры в масштабах своей территории. Все это усложняет функции территориальной общины и делает необходимым повышение ее экономической самостоятельности, что диктует потребность в адекватном бюджетном обеспечении территориальных органов управления. В этом контексте в работе предложены прогрессивные изменения налогового механизма.

Обоснована актуальность перехода к целевой плановой деятельности в области социальной инфраструктуры и формирования бюджетов территориальных образований на основе программно-целевого метода.

Предложено реформировать бюджетные основы социальной инфраструктуры путем введения административной и финансовой автономии ее учреждений, что выглядит уже назревшим решением.

Формирование новой парадигмы бюджетной политики связано с формульным походом к финансированию отраслевых программ. Для здравоохранения, например, возможно, по мнению авторов монографии, финансирование первичной медико-санитарной помощи на основе подушных расходов с учетом половозрастных особенностей населения, а также территориальной доступности медицинских учреждений. Для обоснования рациональности такого подхода рассчитаны коэффициенты доступности услуг учреждений охраны здоровья по каждому виду медицинской помощи. При подготовке данной части работы учтен опыт реформ здравоохранения Республики Польша. Для услуг общеобразовательных школ подушные нормативы финансирования предложено рассчитывать на основе базового критерия количества учеников, наполняемости классов (вместо временной нагрузки). Большой интерес представляет попытка разработать проблематику государственного регулирования капиталовложений в развитие социальной инфраструктуры с привлечением разных участников инвестиционного процесса.

Поступление дополнительных ресурсов для финансирования социальной инфраструктуры при недостаточности бюджетных средств должно происходить на финансовых рынках и с использованием современных финансовых инструментов. Каждая составляющая социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство, культура и искусство, физическая культура и спорт) имеет свою экономическую и организационную специфику, разные уровни подчинения и системы финансового обеспечения. Поэтому политика привлечения инвестиций в каждой из отраслей социальной инфраструктуры имеет свои особенности.

По информационному насыщению раздел об инвестиционной политике – один из наиболее обстоятельных в монографии. Широко освещен опыт европейских, азиатских стран, Австралии, Канады и США по привлечению капитальных вложений благодаря механизмам государственно-частного партнерства; сформированы предложения по его внедрению в Украине. Рассмотрены модели инвестиционного финансирования социальной инфраструктуры на основе государственных закупок, облигационных заимствований, что может быть особенно полезно для органов местного самоуправления и власти.

Положительным выглядит выделение в самостоятельную группу вопросов о совершенствовании функционирования бюджетной системы как важного фактора территориального развития. Ученым удалось проследить и выявить недостатки региональной политики на современном этапе ее реализации и предложить корректирующие подходы ее дальнейшего развития.

Обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры возможно при активной государственной поддержке, что предполагает исследование дифференциации потребления услуг социальной инфраструктуры в региональном разрезе. Работа, выполненная в этом контексте, важна для поддержания социальной стабильности в регионах страны.

Рецензируемая работа имеет теоретико-практическое значение, а также может стать перспективной основой для дискуссий о развитии социальной инфраструктуры в современных условиях.

В процессе подготовки монографии члены авторского коллектива принимали участие в совместных украино-польских конференциях и круглых столах, публиковались в польских изданиях, что творчески обогащало обе стороны. Важно, что в дальнейшем ученые предполагают продолжать работу над совместными проектами и изданиями.

*Януш Собонь
доктор економічних наук, професор,
завідувач кафедри підприємництва та інновацій
Академії ім. Я. Спарадижа в Гожове, Польща*

*Janusz Soboń
Prof. zw. dr hab.
Kierownik Katedry Przedsiębiorczości i Innowacji
Akademia im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Fryderyka Chopina 52
66 - 400 Gorzów Wielkopolski, Polska*